ПОСТАНОВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ КОТОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Волгоградской области

от 15 октября 2025 года № 1206

Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики Котовского муниципального района на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 3, 4 Положения «О бюджетном процессе в Котовском муниципальном районе Волгоградской области», утвержденного Решением Котовской районной Думы от 26 декабря 2024 № 77-РД, Уставом Котовского муниципального района Волгоградской области, администрация Котовского муниципального района **постановляет:**

1. Утвердить основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Котовского муниципального района на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (приложение№1).

2. Органам местного самоуправления Котовского муниципального района Волгоградской области руководствоваться основными направлениями бюджетной, налоговой и долговой политики при формировании бюджета Котовского муниципального района Волгоградской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления сельских поселений, расположенных на территории Котовского муниципального района Волгоградской области, содействовать реализации основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики на территории Котовского муниципального района Волгоградской области.

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента обнародования.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы Котовского муниципального района по экономике и финансам А.А. Штремель.

Глава Котовского
муниципального района О.Н. Кузьмин

Приложение № 1
к постановлению администрации
Котовского муниципального района
Волгоградской области
от 15 октября 2025 года № 1206

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Котовского муниципального района на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Котовского муниципального района на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 3, 4 Положения «О бюджетном процессе в Котовском муниципальном районе Волгоградской области», утвержденного Решением Котовской районной Думы от 26 декабря 2024 № 77-РД, и являются определяющими при формировании бюджета Котовского муниципального района на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, как составной части экономической политики Котовского муниципального района.

В основу бюджетной и налоговой политики на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов положены стратегические цели развития страны и Котовского муниципального района, концепции социально-экономического развития района в целом.

Основные направления бюджетной и налоговой политики составлены с учетом преемственности ранее поставленных базовых целей и задач.

При подготовке основных направлений бюджетной политики были учтены: Послание Президента РФ Федеральному собранию от 29.02.2024 года, положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Основные направления бюджетной и налоговой политики сформированы в условиях сложной экономической ситуации, сложившейся в условиях негативного влияния на развитие региона последствий санкционного давления на Российскую Федерацию со стороны недружественных стран, санкциями коллективного запада, с учетом обязательств, предусмотренных соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Котовский муниципальный район, которые ежегодно заключаются между Комитетом финансов Волгоградской области и Главой муниципального образования в соответствии со статьей 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и ориентированы на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, обеспечивающих сохранение устойчивости бюджетной системы муниципального образования Котовский муниципальный район.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Котовского муниципального района на 2026-2028 годы.

I. Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2024 году и истекшем периоде 2025 года

В 2024 – 2025 годах основной акцент социально-экономического развития Котовского муниципального района сделан на наращивание темпов устойчивого экономического роста, реализацию мер, направленных на повышение инвестиционной привлекательности Котовского муниципального района.

Основными итогами реализации бюджетной и налоговой политики являются:

повышение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района;

увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля и контроля за использованием муниципального имущества;

проведение мероприятий, направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Котовского муниципального района, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности.

В 2024 году поступление доходов в консолидированный бюджет Котовского муниципального района составило 1094,8 млн. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 418,5 млн. рублей, безвозмездные поступления – 676,3 млн. рублей.

Доходы районного бюджета за 2024 год исполнены в сумме 870,3 млн. рублей. Налоговые и неналоговые доходы бюджета за 2024 год исполнены в сумме 289,9

млн. рублей или на 6,6 млн. рублей выше уровня 2023 года (рост на 2,3%). Налоговые доходы бюджета за 2024 год исполнены в сумме 222,4 млн. рублей или на 11,9 млн. рублей выше уровня 2023 года (рост на 5,7%).

Рост поступлений произошел по налогу на доходы физических лиц.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2024 год исполнены в сумме 580,4 млн. рублей.

Привлечение в консолидированный бюджет Котовского муниципального района дополнительных межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов для софинансирования расходных обязательств муниципального района за 2024 год сумма межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов составила 676,3 млн. рублей и в 2025 году планируется в сумме 998,6 млн. рублей);

разработка и утверждение планов мероприятий (дорожных карт) по реализации национальных проектов;

оптимизация расходной части бюджета и направление на обязательства приоритетного характера. В полном объеме осуществлялось финансирование расходных обязательств, связанных с оплатой труда, предоставлением мер социальной поддержки, иных социальных обязательств, кроме того, в приоритетном порядке реализовывались мероприятия, софинансируемые из вышестоящих бюджетов.

Благодаря эффективной реализации бюджетной политики своевременно
проведена работа по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов, соблюдению нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления, недопущению кредиторской задолженности по принятым
обязательствам.

Расходы консолидированного бюджета составили 1183,6 млн. рублей, или 89,7% к годовым бюджетным назначениям.

Дефицит по итогам исполнения консолидированного бюджета составил 88,8 млн. рублей.

Бюджет Котовского муниципального района в 2024 году исполнен по расходам в сумме 986,4 млн. рублей и продолжал оставаться социально ориентированным. Свыше 83,4%, порядка 823,2 млн. рублей направлены на решение вопросов социального характера и жилищно-коммунальное хозяйство.

В структуре расходов бюджета Котовского муниципального района за 2024 год наибольший удельный вес занимают расходы на отрасль Образование» - 56,5 % «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 16,6%. Далее следуют расходы на «Общегосударственные вопросы»- 8,7%,«Социальная политика» -5,6 %, Национальная экономика» - 3,3%, «Культура, кинематография» -2,7 %, «Физическая культура и спорт»-1,7%,«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Обслуживание государственного и муниципального долга», «Средства массовой информации»- в общей сумме 0,7%, «Межбюджетные трансферты» -4,2% .

В целях выполнения майских Указов Президента РФ обеспечено повышение фонда оплаты труда отдельным категориям работников, в результате чего средняя заработная плата работников учреждений культуры составила 41,763 тыс. рублей, педагогических работников дополнительного образования детей – 43,299 тыс. рублей;

проведение мероприятий, направленных на легализацию трудовых отношений на территории Котовского муниципального района;

снижение объема муниципального долга.

Соблюдая преемственность целей и задач, направленных в предыдущем периоде, бюджетная и налоговая политика муниципального района в 2026 – 2028 годах будет строиться на следующих принципах:

обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета;

увязка стратегического и бюджетного планирования;

внедрение действенных и эффективных инструментов, позволяющих повысить эффективность управления муниципальными финансами.

II. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2026 - 2028 годы

1. Основные цели бюджетной и налоговой политики в области доходов на 2026-2028 гг.

В 2026-2028 годах решение задач социально-экономического развития будет осуществляться в условиях преемственности курса бюджетной политики на обеспечение стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущих периодах. В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению и развитию налогового потенциала консолидированного бюджета муниципального района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов с учетом изменений, внесенных в налоговый кодекс Российской Федерации, исполнению утвержденного плана мероприятий по увеличению поступлений собственных доходов, совершенствованию долговой

политики и сокращению муниципального долга, оптимизации бюджетных расходов и оздоровлению муниципальных финансов.

Основными направлениями налоговой политики муниципального района на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов являются:

- увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета,

что будет способствовать устойчивому социально-экономическому развитию муниципального района и повышению качества жизни населения.

При этом, особое внимание необходимо уделить мероприятиям, направленным на развитие предпринимательства, малого и среднего бизнеса с целью привлечения новых плательщиков, продолжение реализации мероприятий по повышению доходного потенциала, включая работу с неналоговыми платежами, в том числе с дебиторской задолженностью, а также

вовлечение в хозяйственный и налоговый оборот объектов недвижимого имущества;

- совершенствование системы управления муниципальным имуществом, обеспечение полного учета имущества, входящего в состав муниципальной казны, установление жесткого контроля за использованием объектов муниципальной собственности;

- реализация утвержденного Плана мероприятий («дорожной карты») по повышению доходного потенциала муниципального района, мониторинг и анализ его выполнения;

- совершенствование методов администрирования доходов, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме: утвержденных годовых назначений по доходам, обеспечение своевременной и полной уплаты организациями и физическими лицами обязательных платежей в бюджет муниципального района;

- продолжение системной работы по взысканию задолженности по платежам в бюджет муниципального района, пеней и штрафов в сроки, установленные регламентами реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности, в том числе за счет своевременного признания просроченной задолженности сомнительной или безнадежной к взысканию, что позволит значительно повысить собираемость доходов бюджета муниципального района.

Реализация вышеуказанных мероприятий налоговой политики муниципального района на 2026 год и плановый период 2027-2028 годы позволит обеспечить сбалансированность бюджета муниципального района в целях полного финансирования расходных обязательств, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие муниципального района.

При формировании налоговых и неналоговых доходов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов учтены принятые, планируемые к принятию изменения в налоговое и бюджетное законодательство.

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики в области расходов на 2026-2028 гг.

Бюджетная политика Котовского муниципального района в области расходов на 2026- 2028 годы призвана обеспечить сохранение социально ориентированной направленности местного бюджета, усиления его роли в стимулировании роста экономики, повышения качества жизни населения.

Одним из приоритетных направлений в области расходов являются:

реализация мероприятий, направленных на достижение национальных целей в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года, в первоочередном порядке направленная на реализацию задач по повышению благосостояния граждан, существенное снижение уровня бедности, особенно среди семей, имеющих детей.

Целевые показатели в этой области:

а) повышение к 2030 году уровня удовлетворённости граждан условиями для занятий физической культурой и спортом;

б) снижение уровня бедности ниже 7% к 2030 году и до 5% к 2036 году, в том числе уровня бедности многодетных семей до 8% к 2036 году;

в) создание условий для воспитания гармонично развитой, патриотичной и социально ответственной личности на основе традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей.

Поэтапно планируется повышение минимального размера оплаты труда до 35 тыс. рублей в месяц к 2030 году.

Планируется утверждение в 2026 году новых систем оплаты труда работников муниципальных организаций в целях обеспечения роста доходов работников бюджетного сектора экономики, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реа-

лизации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Реализация новых систем оплаты труда начнется с 2027 года.

Реализация бюджетной политики в сфере образования и молодежной политики будет направлена на достижение национальных целей развития Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309, путем реализации мероприятий в рамках национальных проектов.

Планируется получение финансовой поддержки бюджету Котовского муниципального района на укрепление материально-технической базы муниципальных школ, детских садов, в том числе на проведение мероприятий по антитеррористической защищенности и безопасности воспитанников и обучающихся.

Будут проводиться мероприятия по повышению доступности качественного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

В муниципальных образовательных организациях продолжится работа по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование.

Планируется реализация мероприятий, гарантирующих сохранение здоровья детей и безопасность участников образовательного процесса обеспечение технической безопасности зданий и инженерных систем образовательных учреждений.

В школах, расположенных в сельской местности, продолжится создание Центров естественнонаучной и технологической направленностей образования «Точка роста» для реализации программ цифрового и гуманитарного профилей, способствующих формированию современных компетенций и навыков у детей.

Приоритетной останется задача повышения кадрового потенциала педагогов путем обеспечения уровня их заработной платы не ниже среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону. Будет осуществляться выплата ежемесячного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам общеобразовательных организаций в размере 10000 рублей.

Сохранятся предусмотренные областным законодательством, меры социальной поддержки работников системы образования.

Бюджетная политика муниципального района в сфере социальной политики направлена на осуществление переданных органам местного самоуправления Котовского муниципального района государственных полномочий Российской Федерации и Волгоградской области по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

Бюджетная политика в сфере физической культуры и спорта будет направлена на реализацию цели - доведение к 2030 году до 70,5% доли населения, систематически занимающего физической культурой и спортом.

Главным приоритетом в отрасли станет создание для всех слоев населения возможностей для занятий физической культурой и спортом.

Бюджетная политика в сфере культуры будет направлена на обеспечение инновационного развития отрасли, сохранение культурного и исторического наследия, культурного и гражданского воспитания личности.

Приоритетным направлением расходов в сфере культуры является поддержка материально-технической базы муниципальных учреждений культуры.

Основными направлениями бюджетной политики 2026 - 2028 годов в сфере молодежной политики являются:

формирование молодежного пространства, коворкинг-площадок;

создание условий для развития волонтерского движения;

создание условий для эффективной самореализации молодежи, выявления, поддержки и развития способностей и талантов детей и молодежи;

воспитание гражданско-патриотического самосознания молодых граждан, повышение уровня сплоченности гражданского общества, обеспечение преемственности поколений, воспитания гражданина, имеющего активную жизненную позицию.

Бюджетная политика в области расходов будет ориентирована на безусловное исполнение всех принятых расходных обязательств, а также реализацию национальных проектов. В настоящее время ведется активная работа по наиболее полному участию муниципального района в национальных проектах, которые направлены на развитие экономической и социальной сфер. В течение 2024года Котовский муниципальный район принял участие в реализации следующих национальных проектах: «Жилье и городская среда», «Образование», «Культура», «Демография», в 2025 году заключены соглашения на реализацию следующих национальных проектах: «Жилье и городская среда», «Образование», «Культура», «Демография».

В целях оптимизации расходов местного бюджета продолжится направление средств на оплату бюджетных обязательств преимущественно при возникновении потребности в кассовых расходах.

В 2026-2028 годах будет продолжена реализация потенциала повышения эффективности бюджетных расходов.

Основным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов и увеличения объема, привлекаемых на территорию Котовского муниципального района областных и федеральных средств, создающим условия для повышения качества муниципального управления и бюджетного

планирования, являются муниципальные программы района и государственные программы Волгоградской области.

Основными задачами по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

⇒ повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

⇒ создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

⇒ совершенствование процедур предварительного и последующего контроля в бюджетной сфере.

В целях оптимизации расходов бюджета необходимо выявление резервов и перераспределение расходов в пользу приоритетных направлений и проектов.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов также является обеспечение подотчетности (подконтрольности) и прозрачности бюджетных расходов. В рамках данного направления предполагается:

осуществление мониторинга просроченной кредиторской задолженности по средствам местного бюджета, а также муниципальных учреждений муниципального района;

обеспечение открытости и прозрачности бюджетных данных, в том числе информационное наполнение единого портала бюджетной системы Российской Федерации, как основного инструмента, обеспечивающего прозрачность и открытость бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также размещение информации на официальном сайте Котовского муниципального района.

В целях оптимизации расходов местного бюджета и исключения возможности принятия обязательств сверх утвержденных объемов финансового обеспечения продолжится реализация финансовым органом полномочий по контролю в сфере закупок, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Политика в области муниципального долга

С принятием 1 мая 2022 года Федерального закона № 128-фз «О возможности замещения в текущем году коммерческого кредита бюджетным по ставке 0,1% на период до 2028 года», проведена работа с Комитетом финансов Волгоградской области по получению бюджетного кредита. В соответствии с соглашением № 06-10-03-14/8 от 28.06.2022 г. районом получен бюджетный кредит в сумме 35,9 млн. рублей под 0,1% годовых со сроком возврата до 30.06.2027 года и направлен на погашение муниципального долга по кредиту кредитной организации.

Политика Котовского муниципального района в области муниципального долга в 2026-2028 годах будет направлена на достижение следующих целей:

⇒ Обеспечение сбалансированности бюджета при проводимой в последние годы долговой политике района;

⇒ Обеспечение отсутствия просроченных долговых обязательств;

⇒ Оптимизация объема муниципального долга;

⇒ Сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, с учетом всех возможных рисков;

⇒ Минимизация стоимости обслуживания муниципального долга.

4. Межбюджетные отношения

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2026-2028 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

⇒ обеспечение финансовой стабильности местного бюджета, в том числе путем наращивания собственной доходной базы местного бюджета с целью эффективного и качественного выполнения своих обязательств перед населением;

⇒ обеспечение эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального и регионального бюджетов с целью увеличения в дальнейшем объема привлекаемых средств;

⇒ рациональное и целевое освоение полученных субсидий и субвенций на выполнение принятых расходных обязательств.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений будут содействие в долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов городского и сельских поселений, стимулирование органов местного самоуправления в увеличении собственной доходной базы, в первую очередь, за счет создания условий для дополнительного привлечения инвестиций.

5. Финансовый контроль

Основными направлениями деятельности в сфере финансового контроля в 2026-2028 годах являются:

⇒ усиление ответственности структурных подразделений органов местного самоуправления и муниципальных учреждений муниципального района за эффективность результативность проводимых бюджетных расходов;

⇒ осуществление финансового контроля за целевым, эффективным и экономным использованием бюджетных средств бюджета Котовского муниципального района при казначейском исполнении бюджета;

⇒ проведение контроля, за соблюдением требований действующего законодательства, состоянием и использованием муниципального имущества в форме контрольных мероприятий финансово-хозяйственной деятельности учреждений и организаций, финансируемых из бюджета Котовского муниципального района.